E86
38
.M18

ПО1

25. 2218 12273/н
2-71
Е86
38
Московская хлебная биржа
Биржевой комитет
Статистическое отделение Московской Городской Управы
ПОГАШЕНО
ПОГАШЕНО
Проверено 1935 г.
9751

ЗАКЛЮЧЕНІЕ

Комитета Московской хлѣбной биржи по поводу записки Министерства Финансовъ „о значеніи правильной организаціи хлѣбной торговли, объ условіяхъ, которымъ она должна удовлетворять, и о мѣрахъ къ постепенному введенію въ Россіи организованной хлѣбной торговли“.

Въ первой части упомянутой записки содержится историко-сравнительное описаніе современной организаціи хлѣбной торговли въ различныхъ государствахъ Европы и Сѣверо-Американскихъ Штатахъ, какъ въ странахъ-производительницахъ, такъ и въ странахъ-потребительницахъ хлѣба; эта часть записки заканчивается обзоромъ положенія русской хлѣбной торговли, внутренней и внѣшней, очень рельефно и отчетливо рисующемъ недостатки и неустройства въ хлѣбномъ дѣлѣ, обусловившіе собою паденіе первенствующаго значенія Россіи на міровомъ хлѣбномъ рынкѣ и вызывающіе огромныя потери для русской хлѣбной торговли. Эта часть записки вмѣстѣ съ ея „общими выводами“ яркими красками рисуетъ нужды хлѣбной торговли. Каждое положеніе иллюстрируется здѣсь цѣлымъ рядомъ цифръ, фактовъ, статистическихъ свѣдѣній, подкрѣпляется вѣскими доказательствами, такъ что со стороны разработки собраннаго богатаго матеріала записка Министерства Финансовъ представляется цѣннымъ вкладомъ въ области изслѣдованія нуждъ и потребностей хлѣбной тор-

И 714789
Государственная публичная историческая библиотека
ПРОВЕРЕНО 1939 г.

говли. Но поскольку научно обоснованъ и правильно примѣненъ въ запискѣ методъ критическаго анализа всего фактическаго матеріала, постольку представляются слишкомъ общими и неопредѣленными тѣ положительныя мѣры, которыя считаются весьма существенными для правильной организаціи внѣшней и внутренней торговли въ Россіи. Если разсматривать эти положенія, развитыя въ заключеніи записки, съ точки зрѣнія ихъ желательности, то, конечно, выраженныя въ столь общей формѣ указанныя положенія могутъ считаться научными труизмами, пользующимися всеобщимъ признаніемъ, не требующими доказательствъ. Дѣйствительно, надлежащая организація почтоваго, телеграфнаго и телефоннаго дѣла, правильная организація статистики урожаевъ и площадей посѣвовъ, планомѣрное расширеніе желѣзныхъ дорогъ, улучшеніе состоянія подъѣздныхъ путей, лучшее содержаніе нашихъ рѣкъ, приведеніе въ лучшее состояніе коммерческихъ портовъ, облегченіе формальныхъ условій возникновенія разныхъ общественныхъ союзовъ, товариществъ, сельско-хозяйственныхъ обществъ, созданіе крѣпкой и солидной биржевой организаціи, регулирующей цѣны на хлѣбъ и хлѣбные продукты—все это весьма желательно, все это могучіе рычаги для развитія мощной культуры и цивилизаціи страны. Но не только для Россіи, отставшей въ смыслѣ культуры отъ другихъ странъ, но и для послѣднихъ указанныя общія мѣры составляютъ предметъ стремленій неосуществленныхъ желаній. Правда, въ странахъ, въ культурномъ отношеніи развитыхъ высоко, эти общія пожеланія, опредѣляющія политику государства, основываются на твердой почвѣ обще-культурныхъ условій, споспѣшествуемыхъ комплексомъ жизненныхъ и дѣятельныхъ общественныхъ силъ; и понятно, что тамъ, гдѣ существуетъ наличность указанныхъ соціальныхъ фак-

торовъ, тамъ можетъ существовать увѣренность въ полномъ соотвѣтствіи общихъ стремленій со средствами для ихъ удовлетворенія. Къ сожалѣнію, русская дѣйствительность не заключаетъ въ себѣ элементовъ для такой увѣренности. Въ настоящее время, благодаря энергичнымъ работамъ губернскихъ и уѣздныхъ комитетовъ, рѣзко обнаружились всѣ неблагопріятныя явленія въ русской общественной жизни, играющія выдающуюся роль въ разстройствѣ народно-хозяйственнаго организма. Тутъ отмѣчается народное невѣжество, составляющее коренную причину, препятствующую поднятію сельско-хозяйственной промышленности; предлагается измѣненіе существующаго правопорядка въ смыслѣ уравненія крестьянскаго населенія въ правахъ съ остальными сословіями государства и подчиненіе его общимъ гражданскимъ законамъ. И трудно ожидать сколько-нибудь стройной и дальновидной системы мѣропріятій, которыя могли бы вновь наладить хозяйственную жизнь страны, пока основныя требованія общей гражданственности не сдѣлаются достояніемъ всего населенія; тогда всѣ лучшія мѣропріятія рискуютъ остаться мертвой буквой, лишенной конкретнаго содержанія.

Опредѣляя свою задачу гораздо уже при обсужденіи записки Министерства Финансовъ, переходя отъ общихъ положеній къ частнымъ реальнымъ мѣрамъ, комитетъ полагаетъ, что существующее во многихъ отношеніяхъ неблагопріятное положеніе хлѣбной торговли можетъ быть устранено такими мѣрами, которыя по своей несложности безъ особыхъ затрудненій могутъ быть примѣнены въ настоящее время. Соображаясь съ системой расположенія матеріала записки Министерства Финансовъ, Комитетъ находитъ необходимымъ по поводу общихъ положеній записки указать, что громадное значеніе института освѣдомленности въ смыслѣ правильной организаціи

хлѣбной торговли парализуется недостаточной организаціей почтоваго, телеграфнаго и телефоннаго сообщенія. Почтово-телеграфныя конторы должны открываться и функціонировать во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ производится значительная торговля хлѣбомъ и хлѣбными продуктами, внѣ зависимости отъ административнаго значенія этого мѣста. На ряду съ этимъ нельзя не признать желательнымъ уничтоженія приплатъ за квитанціи при отправленіи телеграммъ и общаго пониженія почтовыхъ и телеграфныхъ ставокъ. Телефонное сообщеніе стоитъ у насъ на низкой ступени развитія и нуждается въ быстрой и энергической реорганизаціи. Настоящая постановка этого дѣла вовсе не достигаетъ своей цѣли. Достаточно указать, что устроенное между столицами телефонное сообщеніе организовано настолько неудовлетворительно, что иногда приходится ждать записанной очереди цѣлый день.

Далѣе, организація ститистики урожаевъ и площадей посѣвовъ для торговли имѣютъ весьма существенное значеніе, такъ какъ по нимъ строятся всѣ коммерческіе разсчеты торговцевъ. И тотъ планъ организаціи статистики, который изложенъ въ запискѣ, могъ бы вызвать полное сочувствіе, если бы не нѣкоторая неясность, заключающаяся въ немъ. При организаціи статистики важнѣе всего правильно разрѣшить вопросъ объ организаціи собиранія и обработки первичнаго матеріала статистическихъ данныхъ. Слѣдуетъ полагать, что организація этого матеріала съ большимъ успѣхомъ могла бы быть поручена земскимъ учрежденіямъ, какъ наиболѣе компетентнымъ изъ мѣстныхъ учрежденій. Возложеніе этой задачи на земство представляется тѣмъ болѣе желательнымъ, что въ этомъ отношеніи у него существуетъ большой опытъ, а при образованіи мелкой земской единицы, являющейся предметомъ желанія боль-

шинства губернскихъ и уѣздныхъ комитетовъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, задача собиранія и обработки первичнаго матеріала несомнѣнно была бы исполнена съ успѣхомъ. Далѣе, Комитетъ полагаетъ, что огромное государственное значеніе для страны распространенія сѣти желѣзныхъ дорогъ въ Россіи парализуется чрезвычайно плохимъ состояніемъ подъѣздныхъ путей, водныхъ сообщеній, и чтобы желѣзныя дороги могли принести населенію дѣйствительную пользу, необходимо прежде всего озаботиться приведеніемъ въ лучшій видъ всѣхъ вспомогательныхъ къ желѣзнымъ дорогамъ путей сообщенія. Вотъ почему всѣ мѣры, которыя могутъ быть употреблены съ этою цѣлью, Комитетъ считаетъ чрезвычайно существенными для развитія и надлежащей организаціи хлѣбной торговли. Увеличеніе простора и свободы для развитія общественной самодѣятельности, отсутствіе формальныхъ стѣсненій для образованія частныхъ союзовъ, обществъ, корпорацій, имѣющихъ цѣлью оказать содѣйствіе къ развитію той или другой отрасли сельско-хозяйственной промышленности и хлѣбной торговли въ настоящее время есть уже назрѣвшая потребность, которую необходимо удовлетворить.

Въ особенности же Комитетъ обращаетъ вниманіе на необходимость устраненія слѣдующихъ явленій, отрицательно вліяющихъ на хлѣбную торговлю и правильную ея организацію.

Успѣшное развитіе хлѣбной торговли, правильная ея организація во многихъ отношеніяхъ зависятъ отъ организаціи желѣзнодорожнаго дѣла, которая въ настоящемъ своемъ видѣ оставляетъ желать очень многаго. Громадное число станцій на желѣзныхъ дорогахъ, предназначенныхъ для храненія большихъ количествъ хлѣба, не удовлетворяютъ своему назначенію, такъ какъ вовсе не

предохраняютъ его во время его долгаго лежанія, въ виду очереди отправки, отъ неблагопріятныхъ атмосферическихъ вліяній. Послѣдствіемъ такого состоянія желѣзнодорожныхъ станцій являются значительные убытки, ложащіеся иногда тяжелымъ бременемъ на владѣльцевъ товара, разрушающіе комбинацію торговыхъ разсчетовъ. Эти недостатки еще болѣе ощутимы въ связи съ другими неблагопріятными условіями хлѣбной торговли, встрѣчающимися въ постановкѣ желѣзнодорожнаго дѣла. Указанные недостатки однако не могутъ быть отнесены къ такимъ сторонамъ организаціи желѣзнодорожнаго дѣла, которыя входятъ въ него органически, неизбѣжно, ибо надлежащее оборудованіе станцій и необходимыхъ прикрытій, устройство пакгаузовъ, платформъ не требуетъ какого бы то ни было напряженія финансовыхъ средствъ отъ желѣзныхъ дорогъ. Дѣло въ томъ, что среди различныхъ сборовъ, существующихъ для хлѣбныхъ грузовъ, существуетъ сборъ подъ названіемъ станціонныхъ расходовъ, взимаемыхъ по $^1/_5$ коп. съ пуда. Если бы образовавшіяся отъ этого взиманія суммы тратились соотвѣтственно своему назначенію, то, конечно, указанные выше недостатки не имѣли бы мѣста. Такимъ образомъ, необходимо ходатайствовать, чтобы взимаемый въ размѣрѣ $^1/_5$ коп. съ пуда сборъ и составляющій ежегодно сумму въ 1,200 тыс. въ дѣйствительности расходовался бы на улучшеніе желѣзнодорожныхъ станцій, платформъ и пакгаузовъ. Параллельно съ заботами объ удовлетворительной организаціи храненія хлѣба на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ необходимо сейчасъ же принять мѣры къ надлежащей организаціи своевременной перевозки всѣхъ грузовъ. Если справедливо указаніе, что желѣзныя дороги совершенно не могутъ справиться съ этимъ дѣломъ въ виду крайне неравномѣрныхъ требованій относительно перевозки грузовъ въ разное

время, и что эти явленія вызываются неудовлетворительностью подъѣздныхъ путей, заставляющихъ владѣльцевъ массовыхъ грузовъ спѣшить пользоваться хорошей погодой и проѣздностью въ это время подъѣздныхъ путей и такимъ образомъ не могутъ быть устранены самостоятельно, пока не будутъ устранены главныя причины залежей хлѣбовъ, тѣмъ не менѣе, въ настоящее время зло могло бы быть въ значительной степени парализовано, если бы желѣзныя дороги обладали болѣе удовлетворительнымъ подвижнымъ составомъ. Хотя при сравненіи подвижного состава нашихъ желѣзныхъ дорогъ съ американскими недостаточность его не такъ рѣзко бросается въ глаза, но значеніе его для правильной и срочной доставки едва ли можетъ подлежать сомнѣнію. Не говоря о томъ, что, какъ это и признается въ запискѣ, товарные вагоны въ Соединенныхъ Штатахъ вдвое больше нашихъ, но и самое движеніе въ смыслѣ, напр., скорости и интенсивности организовано такъ, что подвижной составъ дѣлается свободнымъ въ меньшую единицу времени. Поэтому, придавая большое значеніе вообще „планомѣрному оборудованію страны постепенно развѣтвляющеюся желѣзнодорожною сѣтью, устройству новыхъ и улучшенію существующихъ подъѣздныхъ путей къ желѣзнодорожнымъ магистралямъ и воднымъ путямъ, нельзя не признать, что въ настоящее время прежде всего требуется увеличеніе подвижного состава, которое могло бы быть достигнуто путемъ введенія на желѣзныхъ дорогахъ новаго типа товарныхъ вагоновъ, которые имѣли бы большую емкость по сравненію съ вагонами теперешняго типа. Вмѣстѣ съ тѣмъ необходимо урегулировать скорость и распредѣленіе движенія.

Переходя къ спеціально коммерческой сторонѣ желѣзнодорожнаго дѣла, слѣдуетъ остановиться

на вопросѣ непосредственно *касающемся хлѣбной торговли* объ опредѣленіи желѣзными дорогами % усышки и утечки для массовыхъ хлѣбныхъ грузовъ и на значеніи коммерческихъ агентствъ. Въ настоящее время желѣзныя дороги опредѣляютъ убыль въ $7^1/_2$ пудовъ съ вагона товара, прибывающаго розсыпью. Однако, установленіе такого процента усышки и утечки не имѣетъ подъ собою никакихъ основаній. По этому вопросу Комитетъ имѣлъ случай представить свое мотивированное заключеніе Департаменту Торговли и Мануфактуръ о томъ, что установленіе процента усышки и утечки для хлѣбовъ возможно лишь въ лѣтніе мѣсяцы съ I мая до I сентября; да и то въ размѣрѣ $^1/_2$%, а въ остальное время это явленіе вовсе не наблюдается.

Поэтому желательно, чтобы совершенно произвольное опредѣленіе желѣзными дорогами % для усышки и утечки хлѣбовъ было на будущее время вовсе устранено.

„Въ настоящее время при перевозкѣ зерновыхъ хлѣбовъ примѣняется завозный тарифъ, сущность котораго заключается въ томъ, что грузы, слѣдуя со станціи отправленія на станцію назначенія и останавливаясь въ пути въ завозныхъ складахъ, облагаются сборами и начетами въ пользу перевозчика въ такомъ видѣ, какъ бы они слѣдовали въ пути безъ перерыва и безостановочно. Цѣлью настоящаго ходатайства Комитета является примѣненіе завознаго тарифа и къ переработаннымъ изъ зерна продуктамъ. Послѣдній вопросъ уже имѣетъ свою литературу. Онъ неоднократно поднимался въ совѣщаніяхъ, образованныхъ при правительственныхъ и общественныхъ учрежденіяхъ, каждый разъ занимая очень видное мѣсто въ занятіяхъ упомянутыхъ совѣщаній. Естественно поэтому, что общее собраніе членовъ биржи не могло не обратить вниманія на вопросъ о примѣ-

неніи завознаго тарифа къ переработаннымъ изъ зерна продуктамъ, вопросъ, столь близко касающійся интересовъ хлѣбной торговли. Если до сихъ поръ завозный тарифъ на переработанные продукты большею частью рѣшался въ отрицательномъ смыслѣ, то причиной этому былъ указываемый его оппонентами антагонизмъ между интересами хлѣбныхъ торговцевъ и сельскихъ хозяевъ, антагонизмъ, могущій явиться послѣдствіемъ примѣненія завознаго тарифа на переработанные продукты на практикѣ, а также вредное вліяніе его на отдѣльныя мѣстности, выражающееся, главнымъ образомъ, въ пониженіи цѣнъ на хлѣбъ и хлѣбные продукты въ одномъ мѣстѣ, при существованіи высокихъ цѣнъ въ другихъ мѣстностяхъ. Комитетъ полагаетъ, что при сужденіи о желательности или нежелательности примѣненія завознаго тарифа къ переработаннымъ продуктамъ нельзя становиться на точку зрѣнія его оппонентовъ, такъ какъ такая точка зрѣнія суживала бы самый предметъ, не освѣщая его въ надлежащемъ видѣ. Завозный тарифъ въ вышеуказанномъ смыслѣ не можетъ быть разсматриваемъ въ частномъ его примѣненіи къ той или другой мѣстности, къ индивидуальнымъ ихъ потребностямъ. Онъ имѣетъ болѣе широкое значеніе экономическаго характера для всей страны, для обширнаго района земледѣльческихъ губерній и для хлѣбной торговли на внутреннемъ рынкѣ. Ближайшій результатъ примѣненія завознаго тарифа на переработанные продукты, безъ сомнѣнія, будетъ заключаться въ пониженіи тарифныхъ ставокъ и другихъ начетовъ, что для торговцевъ представляетъ извѣстную матеріальную выгоду. Но кромѣ этого непосредственнаго результата, нельзя не указать на то обстоятельство, что въ осуществленіи тарифа, о которомъ идетъ рѣчь, кроются побудительные стимулы къ развитію хлѣбной тор-

говли вообще. Дѣйствительно, въ настоящее время большинство внутреннихъ хлѣбныхъ рынковъ и въ особенности московскій хлѣбный представляютъ хаотическую картину, во многомъ зависящую отъ того, что, благодаря отсутствію привилегированнаго тарифа, масса зерна безъ нужды остается въ извѣстномъ мѣстѣ въ то время, когда на него есть спросъ въ другомъ мѣстѣ, и куда провезти его нѣтъ возможности, такъ какъ существующій тарифъ является къ тому препятствіемъ. Эту хаотическую картину состоянія хлѣбныхъ рынковъ съ ея неравномѣрнымъ скопленіемъ запасовъ хлѣба въ одномъ мѣстѣ и съ недостачей ихъ въ другомъ, съ неизбѣжно вслѣдствіе этого возникающимъ форсированнымъ темпомъ хлѣбной торговли въ первомъ случаѣ и застоемъ въ дѣлахъ въ другомъ, по мнѣнію Комитета, можетъ устранить завозный тарифъ на переработанные продукты; и безъ преувеличенія можно отмѣтить, что тамъ, гдѣ, какъ, напр., въ Москвѣ, имѣется центральное торговое установленіе въ видѣ хлѣбной биржи, гдѣ сталкиваются такимъ образомъ спросъ и предложеніе и гдѣ, какъ къ главной артеріи хлѣбнаго дѣла, примыкаютъ расположенныя кругомъ мѣстности, завозный тарифъ, дающій средство торговцу свободно распоряжаться своимъ грузомъ по всей линіи желѣзныхъ дорогъ безъ существующихъ ограниченій, не замедлитъ проявить свое благодѣтельное вліяніе, предупреждая скопленіе хлѣба въ одномъ мѣстѣ въ ущербъ другому, открывая возможность быстро слѣдовать предложенію за спросомъ, могущимъ быстро найти удовлетвореніе на рынкѣ.

Закономъ 14 іюня 1888 года желѣзнымъ дорогамъ разрѣшено было заниматься операціями, непосредственно не связанными съ перевозкой грузовъ. Благодаря этому закону, при станціяхъ желѣзныхъ дорогъ стали возникать склады-зерно

хранилища, которые главной цѣлью своей ставили храненіе хлѣба по низко таксированной платѣ. При тѣхъ недостаткахъ, которые неоднократно были отмѣчаемы литературой въ отношеніи громадныхъ залежей хлѣба, недостаточной производительности желѣзныхъ дорогъ, склады-зернохранилища явились весьма полезнымъ учрежденіемъ, давая возможность главнымъ образомъ сельскимъ производителямъ лучше освѣдомляться съ состояніемъ цѣнъ и реализировать собранный хлѣбъ, воспользовавшись всею конъюнктурой благопріятныхъ обстоятельствъ. Вмѣстѣ съ операціей храненія хлѣба указаннымъ закономъ допущены были и другія операціи: нагрузка, выгрузка, взвѣшиваніе, просушиваніе, страхованіе, очистка и шастаніе. И такъ какъ многіе изъ указанныхъ недостатковъ желѣзнодорожнаго хозяйства продолжаютъ существовать и понынѣ, то весьма естественно желаніе, чтобы склады-зернохранилища, цѣль которыхъ заключается въ парализованіи указанныхъ недостатковъ, пользовались наибольшимъ содѣйствіемъ для правильнаго своего функціонированія. На ряду съ возникновеніемъ складовъ-зернохранилищъ при желѣзныхъ дорогахъ стали учреждаться коммерческія агентства, занятыя производствомъ ссудныхъ и комиссіонныхъ операцій по продажѣ хлѣба. На первыхъ порахъ эти учрежденія направлены были на доставленіе сельскимъ хозяевамъ дешеваго и добросовѣстнаго посредничества ихъ реализаціи. На дѣлѣ же оказалось, что къ содѣйствію коммерческихъ агентствъ стали прибѣгать не эти лица, не сельскіе хозяева, а комиссіонные торговцы. Эти факты указываются и авторомъ записки, представившимъ статистическія свѣдѣнія о ничтожномъ процентѣ ссудъ, выданныхъ сельскимъ хозяевамъ. Преобладающимъ типомъ ссудъ, практикуемыхъ коммерческими агентствами, яв-

ляются ссуды подъ дубликаты накладныхъ. Въ томъ случаѣ, когда сельскій хозяинъ прибѣгаетъ въ виду недостатка оборотныхъ средствъ къ ссудѣ, послѣдняя представляется мѣрой полезной, цѣлесообразной и даже необходимой; но въ то же самое время такая ссуда, выдаваемая мелкому перекупщику, который всю пользу свою видитъ въ одномъ увеличеніи быстроты оборотовъ, работаетъ при недостаткѣ средствъ и даже при полномъ отсутствіи ихъ, ссуда играетъ роль отрицательнаго фактора въ правильной хлѣбной торговлѣ, особенно если она выдается въ высокомъ размѣрѣ. И потому Комитетъ полагаетъ, что организація ссудъ не можетъ явиться полезнымъ орудіемъ въ системѣ хлѣбной торговли, если размѣръ выдаваемой ссуды будетъ превышать 60%.

Комитетъ считаетъ нужнымъ строго разграничивать организаціи ссудъ, выдаваемыхъ сельскимъ хозяевамъ и хлѣбнымъ торговцамъ, перекупщикамъ: поскольку высокій размѣръ ссуды для сельскихъ хозяевъ полезенъ, постольку же этотъ размѣръ ссуды—зло, если имъ пользуются торговцы.

Въ дѣятельности коммерческихъ агентствъ, ведущихъ иногда громадныя операціи по продажѣ хлѣба, являющихся съ точки зрѣнія хлѣбныхъ торговцевъ почти монополизированнымъ учрежденіемъ, снабженнымъ какъ матеріальными средствами, такъ и благопріятными формальными условіями, чрезвычайно желательно установить извѣстные предѣлы для конкуренціи, которая не можетъ быть названа свободной уже потому, что коммерческія агентства—организованныя учрежденія, а хлѣбная торговля почти сплошь представляется неорганизованной. При существованіи операцій ссудныхъ и комиссіонныхъ неизбѣжно бываютъ случаи непогашенія ссуды въ срокъ, и другія условія, опредѣляющія дальнѣйшую судьбу заложенныхъ грузовъ. И такъ какъ въ интересахъ цѣлаго хлѣбнаго

рынка чрезвычайно важно, чтобы такіе грузы, скопляющіеся иногда въ большомъ количествѣ, давящіе и угнетающіе своей массой рынокъ, реализировались при условіяхъ наиболѣе широкой гласности, то желательно, чтобы просроченные грузы продавались путемъ аукціона на биржѣ при условіяхъ биржевого надзора. Въ гораздо болѣе значительной степени затрогиваетъ интересы хлѣбной торговли организація ссудъ подъ хлѣбные грузы, практикуемые частными банкирскими учрежденіями. Благодаря конкуренціи, существующей между банками, число кліентовъ, обращающихся къ ихъ содѣйствію, вполнѣ зависитъ отъ того, насколько выгодны условія выдачи ссудъ, и какъ великъ размѣръ выдаваемой ссуды. Путемъ усиленной конкуренціи размѣръ ссудъ, выдаваемыхъ подъ товаръ, достигаетъ полной стоимости и даже, что уже вполнѣ неестественно, и ненормально, очевидно, ее превышаетъ. Чтобы однако компенсировать и вознаградить тотъ рискъ, который слѣдуетъ неизбѣжно при такомъ порядкѣ выдачи ссудъ, банки должны прибѣгать къ непомѣрно высокому обложенію, которое слагается изъ множества отдѣльно оплачиваемыхъ ссудополучателями операцій банка, въ общемъ счетѣ остающихся имъ вовсе неизвѣстными (собственно % за ссуду, комиссіонные, пересылка дубликата, страхованіе, почтовые, телеграфные сборы и т. д.). Въ силу дѣйствующихъ уставовъ банки на заложенномъ товарѣ имѣютъ залоговое право, но банки не довольствуются однимъ этимъ правомъ и заключаютъ особыя условія о дополнительномъ вознагражденіи на случай неполнаго погашенія ссуды, требуя отъ ссудополучателей выдачи векселей, заемныхъ писемъ и т. п. Такимъ образомъ, всю рискованность, на первый взглядъ, организаціи ссудъ, практикуемой частными банками при условіи выдачи дополнительныхъ обязательствъ

слѣдуетъ признать совершенно безубыточной. Если банки при такомъ порядкѣ организаціи ссудъ успѣшно функціонируютъ, постепенно расширяя кругъ своихъ операцій, то, наоборотъ, хлѣбная торговля терпитъ отъ него много неблагопріятныхъ послѣдствій. При малѣйшемъ пониженіи цѣнъ всѣ грузы дѣлаются какъ бы безхозяйными, выбрасываются массами на рынокъ и производятъ полную деморализацію рынка и рыночныхъ цѣнъ, продаются безъ всякаго соображенія съ тѣми истинными затратами на производство хлѣбнаго продукта, съ издержками производства. Перекупщики, получающіе ссуды изъ банковъ при непомѣрно высокомъ ростѣ самой ссуды, находятъ благопріятныя условія для своей дѣятельности безъ всякихъ личныхъ средствъ, работая исключительно на ссуженный капиталъ. Не заинтересованный въ судьбѣ товара, а заинтересованный лишь въ наиболѣе быстромъ обращеніи ссуженнаго капитала, такой торговецъ, дѣйствительно не связанный никакой торговой этикой, производитъ деморализацію рынка. И единственнымъ средствомъ для парализованія этого явленія является измѣненіе размѣра ссудъ подъ товаръ до извѣстнаго предѣла. Предѣлъ этотъ устанавливается съ цѣлью привлечь къ торговому обороту собственныя средства, личные капиталы, судьба которыхъ и всевозможныя эволюціи, ими претерпѣваемыя, несомнѣнно будутъ близки торговцу и преградятъ ему возможность порвать всѣ связи съ товаромъ. Если нельзя не признать, что появленіе мелкихъ комиссіонеровъ обусловливается неизбѣжными условіями развитія хлѣбной торговли, возможностію сосредоточенія ея на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ; если справедливо мнѣніе, что этотъ фазисъ торговли объясняется естественной эволюціей измѣнившихся условій общественной жизни и торгово-промышленной техники, то все же

нельзя отрицать, что многія изъ отрицательныхъ сторонъ такого положенія хлѣбной торговли могутъ быть устранены введеніемъ извѣстныхъ правилъ, регулирующихъ выдачу ссудъ частными банкирскими учрежденіями въ указанномъ выше направленіи.

Если принять во вниманіе, что большой % вознагражденія за выданную ссуду представляется чрезмѣрнымъ; что на ряду съ этимъ и другія условія выдачи ссудъ затрогиваютъ интересъ значительной группы населенія хлѣбныхъ торговцевъ, то вмѣшательство правительства въ эту область частной дѣятельности съ цѣлью ея согласованія съ интересами общественными не можетъ разсматриваться, какъ мѣра, стѣсняющая проявленіе частной коммерческой иниціативы, частнаго почина. Комитетъ полагаетъ, что размѣръ ссуды, выдаваемой частными банкирскими учрежденіями, не долженъ превышать 60%. Благодаря этому и требованія дополнительнаго вознагражденія на случай непогашенія полностью ссуды не будутъ имѣть мѣста. Далѣе, всѣ тѣ мѣропріятія, которыя Комитетъ считаетъ желательными для организаціи продажи просроченныхъ грузовъ при элеваторахъ, вполнѣ и даже съ большимъ правомъ должны примѣняться и къ просроченнымъ грузамъ, заложеннымъ въ частныхъ банкахъ. Въ уставахъ банковъ существуетъ и въ настоящее время правило, по которому просроченные грузы продаются или черезъ посредство маклера, или при условіи публичной продажи. На дѣлѣ же это правило банками вовсе игнорируется, и этими операціями завѣдуютъ должностныя лица банка. Поэтому желательно, чтобы просроченные грузы поступали въ продажу при условіи биржевого надзора.

Необходимость созданія правильной биржевой организаціи съ цѣлью развитія и надлежащей по-

становки хлѣбнаго дѣла въ Россіи признается въ настоящее время труизмомъ. Но поскольку проста и очевидна справедливость указаннаго положенія, постольку трудно осуществить тѣ условія, которыми она достигается. Биржевая организація предполагаетъ извѣстную солидарность и единеніе торговцевъ на началахъ служенія одному и тому же дѣлу; она, слѣдовательно, предполагаетъ извѣстную степень развитія чувства общественности, служащаго регулирующимъ началомъ при объединеніи лицъ какой бы то ни было группы въ одно цѣлое. Прежде всего поэтому необходимо создать такія условія общественной жизни, при которыхъ чувство солидарности, сознанія общности интересовъ явилось бы логически необходимымъ.

Наблюденія и прошлая жизнь биржевыхъ организацій настойчиво указываютъ на дефекты въ этой организаціи, легко и безъ большихъ усилій совершенно устранимые. Каждая корпорація, основанная на началахъ самоуправленія и самодѣятельности, въ узкихъ предѣлахъ своей компетенціи выдѣляетъ изъ себя органъ надзора, слѣдящій и регулирующій случаи отклоненія отъ обычаевъ и правилъ своей среды. Въ большинствѣ такихъ биржевыхъ организацій существуютъ арбитражныя комиссіи, разбирающія всѣ споры и недоразумѣнія, возникающіе по хлѣботорговымъ сдѣлкамъ. Сила судебныхъ рѣшеній и ихъ авторитетъ заключается въ возможности принудительнаго ихъ исполненія; судъ арбитражной комиссіи такого авторитета не имѣетъ даже и въ томъ случаѣ, когда обѣ стороны изъявили свое согласіе подчиниться окончательному рѣшенію арбитражной комиссіи. По началамъ гражд. судопр. стороны, поручившія разрѣшеніе дѣла третейскому суду, обязаны ему подчиниться. На основаніи рѣшеній третейскихъ судовъ, смотря по подсудности, выдаются исполнительные листы на приведеніе

рѣшеній въ исполненіе. Такъ какъ аналогія въ конструкціи арбитражной комиссіи и третейскаго суда съ нѣкоторыми ограниченіями можетъ быть проведена безъ всякой натяжки, то желательно, чтобы по рѣшеніямъ арбитражной комиссіи подобно рѣшенію третейскаго суда выдавались исполнительные листы на приведеніе рѣшеній въ исполненіе. Биржевая организація должна имѣть право и власть подчинять своему надзору всѣ мѣста, гдѣ производится значительный торгъ хлѣбомъ и хлѣбными продуктами, и объявлять ихъ мѣстами биржевой торговли.

Биржевая организація должна принимать участіе черезъ своихъ уполномоченныхъ въ сужденіяхъ объ оборотахъ торговыхъ и процентѣ нормальной прибыли отъ торговыхъ предпріятій. Въ настоящее время, несмотря на указаніе закона относительно представительства отъ биржи въ общемъ присутствіи казенныхъ палатъ, являющейся второй инстанціей въ ряду податныхъ учрежденій, биржа такого представительства не имѣетъ, несмотря на соотвѣтствующее заявленіе.

Когда биржа получитъ такое устройство, когда въ ней въ значительной степени будетъ дѣйствительно проявляться общественная иниціатива, облеченная довѣріемъ и встрѣчающая на своемъ пути поддержку въ правительственныхъ учрежденіяхъ, тогда явится почва для созданія и развитія учрежденій биржевыхъ высшаго типа, какъ напр., съѣздовъ представителей биржъ какъ, областныхъ, такъ и всероссійскаго. Тогда общественная самодѣятельность, не встрѣчающая на пути своего развитія никакихъ препятствій, будетъ направлена на живое дѣло развитія чувствъ солидарности и общественности, составляющихъ основу для созданія полезныхъ и важныхъ общественныхъ институтовъ и учрежденій.

ИСТОРИЧЕСКАЯ

Такимъ образомъ, заключенія Биржевого Комитета сводятся къ слѣдующему:

1) Учредить почтово-телеграфныя конторы въ мѣстахъ, гдѣ существуетъ значительная торговля хлѣбомъ и хлѣбными продуктами, независимо отъ административнаго значенія этихъ мѣстъ.

2) Понизить почтовыя и телеграфныя ставки.

3) Уничтожить приплату за квитанцію при отправленіи телеграммъ.

4) Возложить на земство задачу собиранія первичныхъ статистическихъ данныхъ и въ этомъ смыслѣ предоставить ему возможно широкіе предѣлы для надлежащей организаціи самого дѣла.

5) Предпочтительно расширенія сѣти желѣзныхъ дорогъ озаботиться улучшеніемъ всѣхъ вспомогательныхъ къ желѣзнымъ дорогамъ путей сообщенія, какъ-то: подъѣздныхъ путей, водныхъ сообщеній.

6) Устранить формальныя стѣсненія для образованія частныхъ союзовъ, обществъ, корпорацій, преслѣдующихъ цѣль воспособленія той или другой отрасли сельско-хозяйственной промышленности и торговли.

7) Содѣйствовать устройству зернохранилищъ съ предоставленіемъ имъ операцій по храненію хлѣба, а также операцій нагрузки, выгрузки, очистки зерна, какъ важнаго фактора въ борьбѣ противъ залежей хлѣба.

8) Въ области желѣзнодорожнаго хозяйства усилить подвижной составъ желѣзныхъ дорогъ путемъ устройства новаго типа вагоновъ большей емкости.

9) Организованный сборъ въ размѣрѣ $^1/_5$ коп. съ пуда въ видѣ станціонныхъ расходовъ употреблять на дѣйствительное оборудованіе станцій.

10) Установить норму для усышки и утечки хлѣбовъ въ видѣ $^1/_2\%$ и то въ лѣтнее время, съ 1 мая по 1 сентября.

11) Установить завозный тарифъ на переработанные изъ зерна продукты.

12) Установить биржевой надзоръ за продажей просроченныхъ грузовъ, заложенныхъ въ коммерческихъ агентствахъ желѣзныхъ дорогъ.

13) Уменьшить размѣръ ссудъ, выдаваемыхъ подъ товаръ (коммерческимъ агентамъ изъ частныхъ банковъ) до 60%.

14) Ходатайствовать о надлежащемъ исполненіи статей уставовъ, воспрещающихъ банкамъ самостоятельно заниматься продажей хлѣба, и установить биржевой надзоръ за просроченными грузами.

15) Усилить значеніе биржевой организаціи:

а) признать за рѣшеніями арбитражной коммиссіи право принудительнаго исполненія;

б) допустить представительство хлѣбной биржи во всѣхъ податныхъ учрежденіяхъ съ участіемъ общественнаго элемента.

Печатано по распоряженію Совѣта И. М. О. С. Х.
Секретарь **В. Бажаевъ.**

Типографія О. Л. Сомовой, Б. Никитская, д. де-Норманъ.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
МОСКОВСКОЙ
ГОРОДСКОЙ УПРАВЫ

ДЗ 23 97.